

УТВЕРЖДЕН  
Общественным советом при  
комитете по делам молодежи  
Костромской области  
(протокол от 31.01.2024 г. № 1)

**ДОКЛАД**  
**об антимонопольном комплаенсе комитета по делам молодежи**  
**Костромской области по итогам 2023 года**

1. Общие положения

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р, распоряжением губернатора Костромской области от 21 февраля 2019 года № 106-р «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Костромской области» комитетом по делам молодежи Костромской области приняты следующие правовые акты:

- приказ комитета по делам молодежи Костромской области от 25 февраля 2019 года № 42 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в комитете по делам молодежи Костромской области», которым определены функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в комитете по делам молодежи Костромской области (далее – комитет); сведения о коллегиальном органе при комитете, осуществляющем оценку эффективности функционирования антимонопольного комплаенса; порядок выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства; мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства; содержание и порядок утверждения доклада об антимонопольном комплаенсе; порядок ознакомления служащих комитета с приказом об антимонопольном комплаенсе; проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса; меры, направленные на осуществление комитетом контроля за функционированием антимонопольного комплаенса; ответственность за неисполнение внутренних документов комитета, регламентирующих процедуры и мероприятия антимонопольного комплаенса;

- приказ комитета от 6 мая 2019 года № 105 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в комитете по делам молодежи Костромской области антимонопольного комплаенса»;

- приказ комитета от 27 мая 2019 года № 117 «Об утверждении карты комплаенс-рисков комитета по делам молодежи Костромской области»;

- приказ комитета от 27 мая 2019 года № 118 «Об утверждении плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) комитета по делам молодежи Костромской области («дорожная карта»);

- приказ комитета от 27 мая 2019 года № 116 «О внесении изменений приказ комитета по делам молодежи Костромской области от 11.07.2016 № 90 «Об общественном совете при комитете по делам молодежи Костромской области» в положение об Общественном совете при комитете по делам молодежи Костромской области внесены соответствующие изменения в части рассмотрения вопросов об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в комитете;

- приказ комитета от 20 августа 2019 года № 176 «Об утверждении ключевых показателей эффективности функционирования в комитете по делам молодежи Костромской области антимонопольного комплаенса».

Данные приказы комитета размещены на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Функции уполномоченного подразделения комитета, связанные с организацией и функционированием в комитете антимонопольного комплаенса, возложены на сектор финансово-экономического и правового обеспечения. Уполномоченное подразделение осуществило полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе в комитете, плана мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) комитета по делам молодежи Костромской области («дорожная карта») на 2023 год: запрошены и проанализированы предложения от структурных подразделений комитета о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны комитета, о возможных причинах и условиях их возникновения, предложения по их минимизации и устранению; проведены обучающие семинары с сотрудниками комитета с обсуждением вопросов соблюдения требований антимонопольного законодательства.

## 2. Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков

В целях оценки рисков нарушения комитетом антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-риски) уполномоченным подразделением комитета проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, влияющих на совершение данных нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 3101 – 2011 Методы оценки риска,  
- ГОСТ Р 51901.23 – 2012 Реестр риска. Руководство по оценке опасных событий для включения в реестр риска,

- Международный стандарт 180 31000 Риск менеджмент – Принципы и руководства,

- ГОСТ Р ИСО 9000-2015 Системы менеджмента качества. Основные положения и словарь.

В соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р (далее – Методические рекомендации), ключевыми источниками информации для выявления комплаенс-рисков являются:

1) информация о нарушениях антимонопольного законодательства, которые были допущены органом власти за предыдущие 3 года (подпункт «а» пункта 15 Методических рекомендаций);

2) информация, полученная в ходе проводимого анализа нормативных правовых актов органа власти (подпункты «б» и «в» пункта 15 Методических рекомендаций);

3) практика применения органом власти антимонопольного законодательства (подпункт «г» пункта 15 Методических рекомендаций).

## 2.1. Анализ выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства

При проведении анализа под комплаенс-рисками понимались те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение комитетом антимонопольного законодательства.

В целях проведения анализа выявленных рисков нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета были осуществлены следующие мероприятия:

1) анализ данных судебной практики за 2021-2023 годы;

2) анализ результатов проверок деятельности комитета органами прокуратуры;

3) анализ нарушений в деятельности комитета, выявленные в результате проверок Контрольно-счетной палаты Костромской области;

4) анализ предложений от структурных подразделений комитета о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны комитета.

### 2.1.1. Анализ судебной практики

В период 2021, 2022, 2023 годов комитет по делам молодежи Костромской области в судебных разбирательствах в качестве ответчика, истца, третьего лица или свидетеля не участвовал.

### 2.1.2. Анализ результатов проверок деятельности комитета органами прокуратуры

В 2021 году органами прокуратуры проверка деятельности комитета не проводилась.

В 2022 году органами прокуратуры проверка деятельности комитета не проводилась.

В 2023 году деятельность комитета была проверена сотрудниками прокуратуры Костромской области. Нарушений в сфере антимонопольного законодательства не выявлено.

### 2.1.3. Анализ результатов проверок деятельности комитета Контрольно-счетной палатой Костромской области

Проверки Контрольно-счетной палатой Костромской области в 2021, 2022, 2023 годах не проводились.

### 2.1.4. Анализ предложений от структурных подразделений комитета о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны комитета

Предложения от структурных подразделений комитета о наиболее вероятных нарушениях антимонопольного законодательства со стороны комитета не поступали.

## 2.2. Анализ нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности комитета, структурными подразделениями в 2022 году включал в себя следующие мероприятия, результаты реализации которых для обобщения и контроля направлялись в уполномоченное подразделение:

1) разработка и размещение на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих деятельность комитета (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов указанных актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) направление в сектор финансово-экономического и правового обеспечения комитета доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Костромской области, регулирующие сферы деятельности комитета, для подготовки сводного доклада по указанному вопросу и его представления председателю комитета.

Анализ показал, что тексты нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы деятельности комитета, опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресам <http://pravo.adm44.ru/>, и <http://pravo.gov.ru/>, а также размещены на официальном сайте комитета.

Информация о проведении сбора замечаний и предложений граждан и организаций по нормативным правовым актам Костромской области, регулирующим сферу деятельности комитета, на соответствие их антимонопольному законодательству размещена на официальном сайте

комитета. По результатам данной процедуры замечания и предложения в адрес комитета не поступали.

### 2.3. Анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых комитетом

Анализ проектов нормативных правовых актов Костромской области, разрабатываемых структурными подразделениями комитета в части своей компетенции включает следующие мероприятия:

1) размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а при необходимости на официальном сайте [regulation.adm44.ru](http://regulation.adm44.ru), на официальном сайте администрации Костромской области (портал государственных органов Костромской области ([www.adm44.ru](http://www.adm44.ru))) проектов нормативных правовых актов Костромской области с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию (1 проект, регулирующий правоотношения в сфере предпринимательства);

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций предложений и замечаний по проектам нормативных правовых актов Костромской области.

На официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в подразделе «Антимонопольный комплаенс» размещается информация о разработке комитетом проектов нормативных правовых актов в сфере деятельности комитета, указана ссылка на сайты, где размещены проекты нормативных правовых актов, и информация о возможности направления в комитет замечаний и предложений по размещенным проектам нормативных правовых актов.

В 2021 году комитетом разработано 18 проектов нормативных правовых актов Костромской области.

В 2022 году комитетом разработано 23 проекта нормативных правовых актов Костромской области.

В 2023 году комитетом разработано 20 проекта нормативных правовых актов Костромской области.

### 2.4. Мониторинг и анализ практики применения комитетом антимонопольного законодательства

В ходе проведения мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в комитете уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями комитета реализованы следующие мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в комитете (мониторинг правоприменения осуществляется ежемесячно);

2) подготовка по итогам сбора информации аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в комитете (ежемесячная справка по итогам мониторинга правоприменения).

По результатам сбора и анализа информации о правоприменительной практике в комитете, необходимости внесения изменений в нормативные

правовые акты Костромской области с целью приведения их в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства, не выявлено.

## 2.5. Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

В случае выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями комитета проводится оценка этих рисков с учетом следующих показателей:

- 1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности комитета по развитию конкуренции;
- 2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;
- 4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями комитета осуществлялось в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями комитета составлено описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

Председателем комитета утверждена карта комплаенс-рисков комитета по делам молодежи Костромской области (размещена на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

К высокому уровню риска отнесены административные процедуры по проведению закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд.

Иные административные процедуры отнесены к низкому уровню риска.

В Карте комплаенс-рисков составлено описание рисков, а также оценка причин и условий возникновения комплаенс-рисков.

## 3. Информация об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением совместно со структурными подразделениями комитета разработан план мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) комитета по делам молодежи Костромской области («дорожная карта»).

По каждому комплаенс-рису определены общие меры по минимизации и устранению рисков, предложены действия способствующие устранению комплаенс-рисков, определены необходимые ресурсы, распределена ответственность и полномочия сотрудников комитета, а также определены сроки выполнения работ по устранению комплаенс-рисков.

Уполномоченное подразделение совместно со структурными

подразделениями комитета осуществлял мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

Учитывая отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности комитета в 2023 году можно сделать вывод об эффективности предложенных действий по снижению комплаенс-рисков комитета.

#### 4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в комитете по делам молодежи Костромской области антимонопольного комплаенса утверждена приказом комитета от 6 мая 2019 года № 105 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р, и с учетом приказа ФАС России от 5 февраля 2019 года № 133/19 об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования в комитете антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса (далее - КПЭ) как для уполномоченного подразделения, структурных подразделений комитета, так и для комитета в целом.

Значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в комитете утверждены приказом комитета от 20 августа 2019 года № 176 (размещены на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для комитета и их значениями являются:

- 1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с 2017 годом) – 50 %;
- 2) доля проектов нормативных правовых актов Костромской области, разработчиком которых является комитет, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10%;
- 3) доля нормативных правовых актов Костромской области, регулирующих сферы комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства – не более 10%;
- 4) доля сотрудников структурных подразделений комитета, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 70%.

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}}, \text{ где}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета по сравнению с 2017 годом;

КН<sub>2018</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в 2017 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в отчетном периоде.

В соответствии с письмом руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 18.06.2019 № ИА/51052/19, в случае если в 2017 году или в отчетном периоде отсутствовали нарушения антимонопольного законодательства, значение числителя или знаменателя (соответственно) рекомендуется принимать равным единице.

КН<sub>2017</sub> - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в 2017 году равно - 0;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета в отчетном периоде равно - 1.

С учетом изложенного коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны комитета (по сравнению с 2017 годом) составил – 0.

Доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпна = \frac{Кпна}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпна - доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпна - количество проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп - количество нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В соответствии с письмом руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 18.06.2019 № ИА/51052/19 в случае если в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

Кпна - количество проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) равно - 0;

КНоп - количество нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) равно - 1.

С учетом изложенного доля проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является комитет, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет – 0.

Доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Д_{нпа} = \frac{К_{нпа}}{К_{ноп}} \text{ где}$$

Д<sub>нпа</sub> - доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

К<sub>нпа</sub> - количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

К<sub>ноп</sub> - количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы деятельности комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

В соответствии с письмом руководителя ФАС России И.Ю. Артемьева от 18.06.2019 № ИА/51052/19, в случае если в отчетном периоде отсутствовали нормативные правовые акты, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства, значение знаменателя рекомендуется принимать равным единице.

К<sub>нпа</sub> - количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы комитета, в которых данным органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) равно - 0;

К<sub>ноп</sub> - количество нормативных правовых актов, регулирующих сферы комитета, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде) равно - 1.

Доля нормативных правовых актов, регулирующих сферы комитета, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства составляет - 0.

Доля сотрудников структурных подразделений комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$Д_{со} = \frac{К_{со}}{К_{общ}}, \text{ где}$$

Д<sub>со</sub> - доля сотрудников структурных подразделений комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

К<sub>со</sub> - количество сотрудников структурных подразделений комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу – 5;

КСобщ - общее количество сотрудников комитета, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства - 5.

Доля сотрудников структурных подразделений комитета, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу составляет - 1 или 100%.

#### 5. Ознакомление служащих комитета с антимонопольным комплаенсом. Проведение обучения требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса.

Уполномоченное подразделение комитета при поступлении на государственную гражданскую службу Костромской области, оформлении трудовых отношений по должностям, не относящимся к должностям государственной гражданской службы Костромской области, обеспечивает ознакомление гражданина Российской Федерации с приказом комитета от 25 февраля 2019 года № 42 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в комитете по делам молодежи Костромской области».

Уполномоченное подразделение комитета организует систематическое обучение сотрудников комитета требованиям антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса в следующих формах:

- 1) вводный (первичный) инструктаж;
- 2) целевой (внеплановый) инструктаж;
- 3) иные обучающие мероприятия.

Вводный, (первичный) инструктаж: ознакомление с основами антимонопольного законодательства, приказом комитета от 25 февраля 2019 года № 42 «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства Российской Федерации в комитете по делам молодежи Костромской области» проводится при заключении служебного контракта либо при оформлении трудового договора с гражданином Российской Федерации.

Целевой (внеплановый) инструктаж: проводится при изменении антимонопольного законодательства, правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также в случае реализации комплаенс-рисков в деятельности комитета. Целевой (внеплановый) инструктаж осуществлялся в форме доведения до структурных подразделений комитета информационных сообщений.

Иные обучающие мероприятия: организация рассмотрения вопросов антимонопольного законодательства при проведении обучающих семинаров в рамках служебной подготовки (1 занятие, апрель 2023 года).